

ZI.271.14.4.2017

Lubliniec, 07.11.2017 r.

Wg rozdzielnika

Informuję, iż do treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia na świadczenie usług pocztowych na rzecz Urzędu Miejskiego w Lublińcu, wpłynęły następujące pytania:

I. Zał. nr 1, Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia, pkt 1:

Zamawiający określił, że:

1. Opis przedmiotu zamówienia:

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych na rzecz Urzędu Miejskiego w Lublińcu, polegających na przyjmowaniu, sortowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu przesyłek w obrocie krajowym i zagranicznym oraz doręczanie Zamawiającemu zwrotnych potwierdzeń odbioru po skutecznym doręczeniu, a także zwrot do Zamawiającego przesyłek niedoręczonych odbiorcy po wyczerpaniu wszystkich możliwości ich doręczenia lub wydania, zgodnie z właściwymi przepisami, a w szczególności z:

- a) ustawą z dnia 23 listopada 2012r. Prawo pocztowe (tj. Dz. U. z 2017r. poz. 1481) oraz innymi aktami prawnymi wydanymi na jej podstawie,
- b) ustawą z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja Podatkowa (tj. Dz. U. z 2017r. poz. 201 z późn. zm.),
- c) ustawą z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017r. poz. 1257),
- d) ustawą z dnia 17 listopada 1964r. Kodeks postępowania cywilnego (tj. Dz. U. z 2016r. poz. 1822 z późn. zm.),
- e) międzynarodowymi przepisami pocztowymi w zakresie świadczenia usług pocztowych w obrocie zagranicznym: *Światowa Konwencja Pocztowa – Ósmy Protokół Dodatkowy – Genewa 12 sierpnia 2008r.* (Dz. U. z 2014r. poz. 1824), *Regulamin Poczty Listowej* (Dz. U. z 2007r. Nr 108, poz. 744), *Regulamin dotyczący paczek pocztowych* (Dz. U. z 2007r. Nr 108, poz. 745),
- f) Regulaminami świadczenia usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia, wydanych przez Wykonawcę, które nie są sprzeczne z ustawą Prawo Pocztowe.

Pytanie 1:

W świetle przytoczonych aktów prawnych, czy należy rozumieć, że przedmiotem zamówienia jest świadczenie **powszechnych** usług pocztowych zgodnie z Art. 45 ust. 1) Ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo Pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481)?

Odpowiedź:

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych, w tym również powszechnych usług pocztowych, o których mowa w art. 45 ust. 1) Ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017r. poz. 1481).

II. Zał. nr 1, Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia, pkt 24. oraz Zał. nr 4, Umowa – wzór – zadanie nr 1, § 5 ust. 1 oraz Umowa – wzór – zadanie nr 2, § 5 ust. 1:

Zamawiający określił, że:

24. W przypadku zmian w trakcie realizacji umowy:

- a) stawek podatku od towarów i usług, lub
- b) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, przy czym wynagrodzenie zostało ustalone z uwzględnieniem minimalnego wynagrodzenia na 2018r., lub
- c) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne;

jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę, Strony zobowiązują się do zmiany wynagrodzenia w sposób odpowiadający tym zmianom, według niżej określonych zasad.

Pytanie 2:

Poczta Polska, jako operator pocztowy i wyznaczony zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w zapytaniu ofertowym, Poczta Polska, realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszona będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego ale także cywilnego czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu ustawowe obowiązki ciążące na Poczcie Polskiej, jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Poczty Polskiej na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Ponadto wskazania wymaga, iż zgodnie z art. 144 ustawy Pzp zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany. Zamawiający przewidział możliwość zmiany umowy, jednakże nie opisał warunków zmian umowy - co świetle przepisów jak również aktualnego orzecznictwa jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która zostanie uznana za nieważną.

Czy zatem, Zamawiający wyraża zgodę na uzupełnienie zapisów o punkt d) o treści:

„d) „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.”?

Pozwoli to Wykonawcy na złożenie oferty.

Odpowiedź:

Zamawiający zapisał w SIWZ oraz we wzorze umowy okoliczności ewentualnych zmian postanowień zawartej umowy. Istotą zamówień publicznych jest wyłonienie Wykonawcy, który zaoferuje wykonanie zamówienia za cenę najkorzystniejszą oraz zapewni stałe ceny przez okres obowiązywania umowy. Zatem zadaniem Wykonawcy jest odpowiednie skalkulowanie takiej ceny.

III. Zał. nr 2a FORMULARZ OFERTOWO-CENOWY USŁUG POCZTOWYCH 2018-2019 ZADANIE NR 1 – PRZESYŁKI LISTOWE, Rodzaje przesyłek, przesyłki zagraniczne:

Zamawiający określił rodzaje przesyłek „przesyłki zagraniczne”.

Pytanie 3:

Czy na potrzeby kalkulacji cenowej Wykonawca może przyjąć, że będą to przesyłki wysyłane na obszar Europy (łącznie z Cyprzem, całą Rosją i Izraelem)?

Odpowiedź:

Na potrzeby kalkulacji cenowej można przyjąć, że będą to przesyłki wysyłane na obszar Europy (łącznie z Cyprzem, całą Rosją i Izraelem).

IV. Zał. nr 4, Umowa – wzór – zadanie nr 1, § 1 ust. 8 oraz Umowa – wzór – zadanie nr 2, § 1 ust. 8:

Zamawiający określił, że:

będzie stosował własne druki „zwrotnego potwierdzenia odbioru”.

W świetle obowiązujących przepisów operator wyznaczony stosuje jednolite wzory formularzy lub blankietów niezbędnych do świadczenia usługi „zwrotnego potwierdzenia odbioru”.

Pasek kleju	<p>Potwierdzam własnoręcznym podpisem odbiorcę przesyłki / kwoty przekażu</p>	<p> Działowa placówka odprowadzenia</p>
	<p>..... (data i podpis odbiorcy)</p> <p>..... (Miejsce na dodatkowe informacje Nadawcy przesyłki)</p>	
PP S.A. nr 24	<p>Poczta  Polska</p>	Pasek kleju

Wprowadzanie do obiegu pocztowego potwierdzenia odbioru własnego nakładu niezgodnego z w/w dokumentami wpływa na pogorszenie jakości usług, a także na wzrost kosztów procesu technologicznego oraz uniemożliwia prawidłowe świadczenie usługi.

Druki potwierdzenia odbioru, które Zamawiający zamierza wykorzystać spełniają wymagania formalno-prawne określone w ustawie z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017r. Poz. 1257) oraz w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja Podatkowa (tj. Dz. U. z 2017r. poz. 201 z późn. zm.).

10/16/68

V. Zał. nr 4, Umowa – wzór – zadanie nr 1, § 5 ust. 2-7 oraz Umowa – wzór – zadanie nr 2, § 5 ust. 2-7:

Zamawiający określił, że:

2. Zmiana wynagrodzenia następować będzie jedynie w drodze pisemnego aneksu pod rygorem nieważności, którego zawarcie poprzedzone zostanie negocjacjami Stron w przedmiocie odpowiedniej zmiany wynagrodzenia.
3. Podstawą do podjęcia negocjacji stanowić będzie wniosek Strony, złożony w formie pisemnej pod rygorem nieważności, w terminie do 30 dni od dnia wejścia w życie zmian, o których mowa w ust. 1. Wniosek zawierać musi wyczerpujące wskazanie w jakim zakresie i na jakie koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę mają wpływ zmiany, o których mowa w ust. 1, a także propozycję nowego wynagrodzenia i wykazanie związku pomiędzy zmianami a zaproponowaną kwotą nowego wynagrodzenia.
4. Zamawiającemu przysługuje, w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku, prawo żądania przedłożenia odpowiednich dokumentów potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez Wykonawcę oraz prawo żądania złożenia przez Wykonawcę na piśmie dodatkowych wyjaśnień na okoliczności podane we wniosku, określając odpowiedni termin, nie dłuższy niż 14 dni.
5. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, a także dokumenty i pisemne wyjaśnienia, o których mowa w ust. 4.
6. Zmiana wynagrodzenia może nastąpić w przypadku wykazania wpływu zmian, o których mowa w ust. 1, na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę. Zmiana wynagrodzenia nastąpić powinna w terminie do 30 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 3, przy czym do tego terminu nie wlicza się okresów czasu koniecznych do dokonania czynności, o których mowa w ust. 4.
7. Zmiana wynagrodzenia może dotyczyć jedynie tej części wynagrodzenia, która odpowiadać będzie zmienionym kosztom wykonania zamówienia przez Wykonawcę i obejmować będzie wyłącznie płatności za prace, których w dniu wejścia w życie zmian, o których mowa w ust. 1, jeszcze nie wykonano, a ponadto nie może obejmować prac, które wykonano po wejściu w życie zmian z powodu zwłoki Wykonawcy, chyba, że w tym przypadku zmiany spowodowały obniżenie kosztów wykonania zamówienia.

Pytanie 5:

Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, czy Zamawiający potwierdza albo ewentualnie przewiduje doprecyzowanie postanowień w/w przepisów umowy poprzez wskazanie, że wymogi co do uzasadnienia wniosku o zmianę nie dotyczą okoliczności wskazanych w § 5 ust. 1 a).

Odpowiedź:

Wymogi co do uzasadnienia wniosku o zmianę wynagrodzenia dotyczą również okoliczności wskazanych w § 5 ust. 1 pkt. 1 wzoru umowy dla zadania nr 1 i zadania nr 2.

VI. Zał. nr 4, Umowa – wzór – zadanie nr 1, § 6 ust. 3. oraz Umowa – wzór – zadanie nr 2, § 6 ust.

3.:

Zamawiający określił, że:

3. Termin płatności faktur, o których mowa w ust. 2 wynosi 14 dni kalendarzowych licząc od dnia doręczenia Zamawiającemu przesyłki z prawidłowo wystawioną fakturą i prawidłowo wystawioną specyfikacją wykonanych usług.

Pytanie 6:

Czy ze względu na obowiązujące regulacje wewnętrzne u Wykonawcy i ze względu na fakt, iż poniższa propozycja zapewnia wystarczający czas na dokonanie płatności, Zamawiający dopuszcza możliwość ujednolicenia terminu płatności za zrealizowane usługi pocztowe wg proponowanego zapisu:

„Termin płatności faktury VAT wynosi 21 dni kalendarzowych licząc od dnia wystawienia faktury, pod

warunkiem, że doręczenie przesyłki z fakturą do siedziby Zamawiającego, nastąpi w ciągu 4 dni roboczych od dnia jej wystawienia. W przeciwnym wypadku termin płatności faktury wynosi 14 dni kalendarzowych”?

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza możliwości zmiany zapisu o terminie płatności.

VII. Zał. nr 4, Umowa – wzór – zadanie nr 1, § 13 oraz Umowa – wzór – zadanie nr 2, § 13:

Zamawiający określił, że:

Wszelkie zmiany niniejszej umowy wymagają dla swej ważności formy pisemnej pod rygorem nieważności.

Pytanie 7:

Czy Zamawiający widzi możliwość wykreślenia tego zapisu lub dodania wyjątków, tak aby zmiany dotyczące bieżącej współpracy np.: lokalizacji placówek (jednostek Wykonawcy i Zamawiającego), kontaktowych danych adresowych, wzorów zestawień czy aktów prawnych regulujących współpracę nie wymagały każdorazowo konieczności aneksowania umowy?

Odpowiedź:

Zamawiający nie widzi możliwości wykreślenia zapisu § 13 we wzorze umowy dla zadania nr 1 i zadania nr 2.

VIII. Zał. nr 4, Umowa – wzór – zadanie nr 1, § 14 oraz Umowa – wzór – zadanie nr 2, § 14:

Zamawiający określił sposób kontroli Wykonawcy.

Pytanie 8:

Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, czy wymóg spełniania warunku zatrudnienia osób wykonujących w trakcie realizacji zamówienia czynności, odnosi się do osób realizujących czynności bezpośrednio związane ze świadczeniem usług na rzecz Zamawiającego np. odbiór i nadanie korespondencji, czy wymóg ten dotyczy wszystkich pracowników Wykonawcy zaangażowanych w proces realizacji usług objętych przedmiotem zamówienia? Zwrócić należy uwagę, iż w rozumieniu przepisów prawa pocztowego świadczenie usług pocztowych odbywa się w wielu etapach na terenie całego kraju, zatem przy braku stosownego ograniczenia w w/w zakresie Wykonawca byłby zmuszony do potwierdzania warunku zatrudnienia w stosunku do wszystkich pracowników tj. ok. 70 tys. osób, co de facto jest niewykonalne i może przesądzić o niemożności złożenia oferty z uwagi na brak możliwości wykazania przez Wykonawcę spełniania w/w warunku.

Odpowiedź:

Zamawiający modyfikuje treść SIWZ dotyczącą wymogu zatrudnienia osób na podstawie umowy o pracę.

Dotychczasowe zapisy:

„Zamawiający wymaga zatrudnienia przez wykonawcę lub przez podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności związane z wykonywaniem czynności w trakcie realizacji zamówienia w zakresie przyjmowania i doręczania przesyłek”
otrzymują brzmienie:

„Zamawiający wymaga zatrudnienia przez wykonawcę lub przez podwykonawcę w trakcie realizacji zamówienia, na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności bezpośrednio związane ze świadczeniem usług na rzecz Zamawiającego takich jak odbiór i nadanie korespondencji.”

Jednocześnie zmianie ulega treść § 14 ust.1 wzoru umowy dla zadania nr 1 oraz zadania nr 2, który otrzymuje brzmienie:

„1. Zamawiający wymaga zatrudnienia przez wykonawcę lub przez podwykonawcę w trakcie

realizacji zamówienia, na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności bezpośrednio związane ze świadczeniem usług na rzecz Zamawiającego takich jak odbiór i nadanie korespondencji.”

Pytanie 9:

Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, czy Zamawiający dopuszcza w § 14 ust. 3 zastrzeżenie 14-dniowego terminu okazania stosowanych dokumentów na potwierdzenie spełniania warunku zatrudnienia pracowników w umowie o pracę. Z uwagi na rozbudowaną strukturę organizacyjną Wykonawcy, uzyskanie żądanych przez Zamawiającego dokumentów (np. zaświadczeń ZUS) wymaga działania innych jednostek Wykonawcy (aniżeli bezpośrednio zaangażowanych w realizację przedmiotowego zamówienia) zajmujących się obsługą kadrową wszystkich pracowników na terenie całego kraju, co w przypadku niezwłocznej (bez uprzedniego terminu) konieczności uzyskania stosownych dokumentów uniemożliwi spełnianie wymogu sformułowanego w § 14 ust 3.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zastrzeżenie 14-dniowego terminu okazania stosownych dokumentów na potwierdzenie spełniania warunku zatrudnienia pracowników na podstawie umowy o pracę. W związku z powyższym, § 14 ust.3 wzoru umowy otrzymuje brzmienie:

„3. W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie Zamawiającego, w terminie 14 dni Wykonawca przedłoży Zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących wskazane wyżej czynności w trakcie realizacji zamówienia:

- **oświadczenie Wykonawcy lub podwykonawcy** o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności, których dotyczy wezwanie Zamawiającego. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób, imion i nazwisk, rodzaju umowy o pracę i wymiaru etatu oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu Wykonawcy lub podwykonawcy;
- **zaświadczenie właściwego oddziału ZUS**, potwierdzające opłacanie przez Wykonawcę lub podwykonawcę składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne z tytułu zatrudnienia na podstawie umów o pracę za ostatni okres rozliczeniowy.”

IX. Zał. nr 4, Umowa – wzór – zadanie nr 1, § 16 ust. 2. oraz Umowa – wzór – zadanie nr 2, § 16 ust. 2.:

Zamawiający określił, że:

2. W razie braku porozumienia spory będą podlegać rozstrzygnięciu przed sądem powszechnym właściwym dla siedziby Zamawiającego.

Pytanie 10:

Czy Zamawiający uznając zasadę równości traktowania stron umowy, dopuszcza zmianę zapisu na: „Sprawy sporne mogące wynikać na tle realizacji niniejszej umowy rozstrzygane będą przez sąd powszechny”?

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza zmiany w zakresie przedstawionym w powyższym pytaniu.

Otrzymują:

- strona internetowa

z up. Burmistrza
SEKRETARZ MIASTA
JAN GRAJCAR